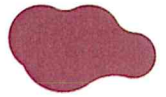




2018001617
PROT. N°
DA CITARE NELLA RISPOSTA

ROMA
CONVEN
TION
GROUP



20 APR 2018

PUBBLICATO SUL SITO DI EUR SPA www.eurspa.it IL 20/04/2018

Roma, 20 aprile 2018

Spett.le

Lazio Emergenza Di Daniele Bosco

Via Marcello Sabatini n.20

01030 Monterosi (VT)

Trasmessa via PEC: danielebosco@arubapec.it

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. n.50/2016 per l'affidamento del servizio di presidio medico-sanitario e trasporto sanitario con ambulanza di tipo "A" BLSD e PBLSD durante gli eventi e convention gestiti da Roma Convention Group S.p.A. CIG 72950333AC

Provvedimento di esclusione ai sensi dell'art. 97 comma 5 lett. d) del D.Lgs n. 50/20016

Con riferimento alla procedura di gara in oggetto,

premesso che:

- con lettera inviata a mezzo PEC in data 29 novembre 2017 l'impresa individuale "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" è stata invitata a partecipare alla procedura descritta in oggetto;
- con lettera inviata a mezzo PEC in data 19 dicembre 2017 è stata comunicata alla suddetta impresa individuale la rettifica del Disciplinare di gara e del Capitolato Speciale di Appalto, oltre al nuovo termine per la ricezione delle offerte.
- entro il termine fissato, la "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" ha inviato il plico contenente l'offerta;
- all'esito delle operazioni di gara, in occasione della seduta pubblica del 9 marzo 2018, come risulta dal verbale agli atti di EUR S.p.A., l'impresa "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" è risultata prima nella graduatoria provvisoria;
- successivamente alla seduta pubblica di cui al punto precedente lo scrivente RU,P come risulta dalla Relazione di verifica dell'anomalia del 20 aprile 2018, e agli atti di EUR S.p.A., ha ritenuto opportuno avviare il procedimento di verifica dell'offerta presentata dalla "Lazio Emergenza di Daniele Bosco";
- il procedimento di verifica dell'anomalia è stato dunque instaurato con nota protocollo EUR S.p.A. n.2018000984 del 13/03/2018 (All.1), con la quale EUR S.p.A. ha richiesto

EUR SpA

Largo Virgilio Testa 23, 00144 Roma
T +39 06 54 251 F +39 06 54 25 22 77
eurspa.it

Codice Fiscale 80045870583
Partita Iva 02117131009
Capitale Sociale €645.248.000 i.v.



alla suddetta impresa individuale di fornire, ai sensi dell'art 97 del D.Lgs. n. 50/2016, le spiegazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo offerto in fase di gara nonché gli altri elementi di valutazione dell'offerta economica presentata;

- la Società "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" con nota del 20 marzo 2018 pervenuta al protocollo di EUR S.p.A. in data 21 marzo 2018 *sub* numero n.2018001140 ha trasmesso le spiegazioni richieste (All.2);
- in data 29 marzo 2018 con nota protocollo n.2018001283 (All.3) EUR S.p.A. ha chiesto al concorrente ulteriori chiarimenti ed esplicitazioni al fine di consentire il completamento dell'istruttoria avviata;
- la "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" con nota del 29 marzo 2018 pervenuta al protocollo di EUR S.p.A. in data 30 marzo 2018 *sub* numero 2018001289 ha trasmesso gli ulteriori chiarimenti richiesti (All.4);
- il Responsabile del Procedimento, avv. Donata Nuzzo, con il supporto della commissione giudicatrice nominata con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.3 del 18 gennaio 2018, in data 20 aprile 2018 ha esaminato le spiegazioni fornite dal concorrente e non le ha ritenute sufficienti ad escludere l'incongruità dell'offerta presentata.

Le spiegazioni trasmesse con nota del 20 marzo 2018 hanno riguardato i seguenti punti:

- Costo della Manodopera per Operatore Abilitato;
- Costo della Manodopera per Autista Soccorritore;
- Medico iscritto all'albo professionale dei Medici.

Tutti i succitati costi sono stati analizzati per il servizio continuativo di 10 ore nella fascia oraria 8.00 – 22.00 e nella fascia oraria 22.00 – 8.00.

Nelle ulteriori controdeduzioni fornite dalla "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" con nota del 29 marzo 2018, il concorrente, riscontrando quanto richiesto da EUR S.p.A., si è limitato (i) a segnalare che non fruisce attualmente di agevolazioni contributive (con riferimento al personale coinvolto quale operatore abilitato), (ii) riportare i minimi stabiliti dal contratto collettivo ed il correlato divisore orario e (iii) confermare, a suo avviso, la bontà dell'inquadramento degli operatori secondo le declaratorie del contratto collettivo applicato.

Dall'analisi delle due note succitate, il concorrente risultato primo nella graduatoria provvisoria asserisce che la figura di operatore abilitato, inquadrato al 5 livello, ed impiegato per complessivamente 10 ore giornaliere, possa avere un costo del lavoro giornaliero complessivo



pari a 124,60 € circa. Un operatore abilitato impegnato invece per svolgere la propria prestazione prevalentemente in orario notturno, ha un costo del lavoro complessivo pari a 138,85 € circa.

A seguito di analisi effettuate, in considerazione della retribuzione minima stabilita dal 5 livello del CCNL Terziario-Confcommercio applicato da "Lazio Emergenza di Daniele Bosco", nonché l'incidenza su di essa degli istituti diretti ed indiretti (quali, a titolo esemplificativo, le mensilità differite, l'incidenza della maturazione delle ferie e dei permessi, i conseguenti oneri contributivi ed assicurativi e la maturazione del trattamento di fine rapporto), risulta che il costo del lavoro per queste figure avrebbe dovuto essere più elevato, considerata la conferma, da parte del concorrente, che il personale coinvolto nel servizio non consente a quest'ultima di fruire di agevolazioni contributive. La "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" non ha infatti considerato, né l'incidenza del trattamento di fine rapporto, né delle mensilità differite. A titolo esaustivo generalmente andrebbe considerata anche l'incidenza della maturazione delle ferie e dei permessi, che però potrebbe essere esclusa nell'ipotesi in cui si presupponga che le ferie maturate vengano regolarmente fruito, o ancora che il lavoratore sia assunto tramite una formula contrattuale che non consenta la maturazione di tali istituti assieme al trattamento di fine rapporto (come ad esempio il contratto a chiamata a tempo indeterminato senza obbligo di risposta per prestazioni sporadiche nel corso del mese): ipotesi tuttavia non percorribile in quanto non menzionata dal concorrente nelle giustificazioni prodotte.

Inoltre, con riferimento alle attività di lavoro straordinario, "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" si è limitata ad indicare, a titolo di maggiorazione, la percentuale del 20%, sebbene il contratto collettivo preveda diverse maggiorazioni, anche più elevate nell'ipotesi in cui, ad esempio, le attività venissero svolte durante le domeniche ed i giorni festivi, la cui maggiorazione è pari al 30%, salvo accordi di secondo livello stipulati dal concorrente, non menzionati nei giustificativi, e che derogano a tali maggiorazioni.

Di seguito si riporta una tabella di raffronto tra gli importi dichiarati dalla "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" e quelli analizzati da EUR S.p.A.

RICOSTRUZIONE COSTO DEL LAVORO "LAZIO EMERGENZA di Daniele Bosco"		RICOSTRUZIONE COSTO EUR S.p.A.	
LORDO MENSILE	1.508,91 €	LORDO MENSILE	1.508,94 €
LORDO ORARIO	8,99 €	LORDO ORARIO	8,98 €
ORE RETRIBUITE NORMALI	71,92 €	ORE RETRIBUITE NORMALI	71,85 €



ORE RETRIBUITE STRAORDINARI	21,58 €	ORE RETRIBUITE STRAORDINARI	21,56 €
C/AZIENDA	27,10 €	INCIDENZA MENSILITA' SUPPLEMENTARI	11,97 €
PREMI INAIL	4,00 €	C/AZIENDA	30,54 €
		PREMI INAIL	4,00 €
		TFR	5,79 €
		FERIE E PERMESSI	0,00 €
TOTALE	124,59 €	TOTALE	145,71 €

Peraltro, il Capitolato Speciale d'Appalto dispone che vi possa essere la necessità di un prolungamento dell'impegno orario inizialmente prestabilito e, di conseguenza, "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" avrebbe dovuto tenere in considerazione che, in virtù del numero di ore potenzialmente lavorabili, vi possa essere la necessità di più operatori abilitati che si alternino tra loro. Inoltre, anche in merito agli eventuali straordinari, la norma ed il contratto collettivo applicato dal concorrente dispongono che un lavoratore subordinato non possa svolgere più di 250 ore nel corso di un anno.

Inoltre, il concorrente, tramite le ulteriori controdeduzioni fornite in data 30 marzo 2018, ha segnalato come l'operatore abilitato possa essere inquadrato, in considerazione del contratto collettivo applicato, al 5 livello in quanto "a tale livello appartengono i lavoratori qualificati, dotati di capacità e competenza professionale e specifica preparazione". Anche in questo caso, l'inquadramento potrebbe non essere congruo e questo potrebbe comportare conseguenze in capo alla impresa aggiudicataria nell'ipotesi in cui vi fosse una visita da parte degli enti ispettivi o ancora, più probabile, in caso di contestazione per sotto-inquadramento mossa dal lavoratore. Secondo il livello a cui attualmente sono inquadrati gli operatori abilitati, questi ultimi dovrebbero eseguire lavori qualificati per la cui esecuzione sono richieste solo normali conoscenze ed adeguate capacità tecnico pratiche. Per svolgere con profitto le attività richieste, gli operatori, in quanto abilitati, dovrebbero avere specifiche conoscenze tecniche (come peraltro affermato anche da "Lazio Emergenza di Daniele Bosco") e particolari capacità tecnico-pratiche.

In aggiunta, il titolare si è posto a disposizione per guidare le ambulanze, ma è lecito supporre che difficilmente potrà svolgere tale compito nell'ipotesi in cui, nel medesimo giorno, vi siano due eventi per cui è richiesto il presidio medico. Pertanto, questo potrebbe potenzialmente incrementare il costo del personale in capo all'impresa o, per converso, inficiare la copertura del servizio richiesta da EUR S.p.A.



Infine non risulta alcun riferimento a costi riguardanti:

- Materiali di consumo;
- Spese generali;
- Utile d'Impresa;
- Costo della benzina;
- Ammortamento del mezzo;
- Costo del bollo;
- Costo dell'assicurazione;
- Costo della RCT.

Tenuto conto di quanto riportato sopra, considerato che:

1. il procedimento di verifica dell'anomalia ha lo scopo di verificare se nel complesso l'offerta sia seria e sostenibile e quindi dia adeguata garanzia dell'esatta esecuzione del contratto (Cons. St. sez. III, 5283/2012);
2. il *sub*-procedimento di giustificazione dell'offerta anomala non è volto a consentire aggiustamenti dell'offerta *in itinere* ma mira, al contrario, a verificare la serietà di una offerta consapevolmente già formulata ed immutabile (cfr., *ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. VI, 20 settembre 2013, n.4676; Sez. V, 2 luglio 2012, n. 3850; Sez. VI, 7 febbraio 2012, n.636);
3. le spiegazioni prospettate dal concorrente, evidenziano il mancato rispetto delle statuizioni previste dal CCNL di riferimento e rendono l'intera operazione economica non plausibile e, per l'effetto, non suscettibile di accettazione da parte dell'Amministrazione.

Tutto ciò considerato, si ritiene che le giustificazioni rese dalla "Lazio Emergenza di Daniele Bosco" non siano suscettibili di accettazione da parte della Stazione Appaltante e di conseguenza l'offerta presentata non può essere ritenuta congrua nei termini sopra riportati: pertanto l'offerta presentata da Codesta Spettabile Impresa è esclusa dalla procedura di gara in oggetto.

Distinti saluti.

EUR S.p.A.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Avv. Donata Nuzzo

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Nuzzo", written over the printed name.